

Conflictividad y Violencia en Paraguay.

Hugo Ferreira Cáceres y Fernando Martínez E.

1. Introducción

El proceso de configuración de la correlación histórica de fuerzas de los actores de la sociedad paraguaya guarda estrecha relación con los acontecimientos que hacen a la construcción y posterior consolidación del modelo económico que hoy rige su destino.

El resultado de grandes acontecimientos históricos como la Guerra de la Triple Alianza (1865-1870) o las dictaduras militares y partidario-militares (especialmente desde 1940 a 1989), han posicionado a un sector determinado de la sociedad paraguaya en la cúspide de la estructura del poder económico sobre la base de un modelo de desarrollo sustentado en la explotación agropecuaria de grandes extensiones de tierra. (Morínigo, 2009; 10)

Esta implantación del modelo de agro explotación intensiva y extensiva de la tierra por parte de este determinado sector de la sociedad paraguaya ha generado la histórica y sistemática resistencia de diversas organizaciones campesinas. Los reclamos principales de éstas son diversos a través del tiempo y las coyunturas pero se pueden agrupar básicamente en dos: La recuperación por parte del estado paraguayo de las tierras mal habidas y la implantación de una reforma agraria integral. (Palau, 2011)

Así, el conflicto por la tierra es el clivaje desde el cual se configuran los principales focos de contradicción y conflicto social con fuertes rasgos de violencia en el Paraguay

Antes de avanzar en el análisis, es importante aclarar que en el conflicto por la tierra en Paraguay, no se puede hablar propiamente de una “disputa” entre dos sectores antagónicos, campesinos vs. productores, hablaremos más bien de las consecuencias, anteriores, actuales y proyectadas al futuro, que ha causado el proceso de crecimiento sostenido del sector de la producción agropecuaria paraguaya hasta llegar hoy a la predominancia casi absoluta del modelo de producción agro exportador extensivo desplazando al modelo de la agricultura tradicional campesina en el Paraguay.

Las derivaciones violentas de este proceso de desplazamiento se han generado especialmente a partir de una situación desigual frente a la posesión de la tierra y de los condicionamientos materiales que esto ha generado. Por un lado el campesino históricamente pobre, despojado de su tierra por los sucesivos gobiernos que la han vendido ilegítimamente y además le han desarticulado violenta y sistemáticamente sus organizaciones¹ debilitándolas drásticamente a través del tiempo en su poder de reacción organizada y de resistencia efectiva al avance sobre sus dominios; y por otro el productor agropecuario a gran escala, apoyado por los créditos nacionales o extranjeros, por la burocracia estatal y compelido por las buenas perspectivas del mercado internacional a extender a como dé lugar la extensión de su territorio productivo.

Es especialmente a partir de la persistencia histórica de esta situación, sus complejidades y el reposicionamiento de sus actores a través del tiempo que se han originado numerosos casos de violencia, abusos y muerte en el Paraguay a través de los años, no solo en relación directa a la lucha por la tierra, sino también, a través diversos focos de violencia derivados de esta situación desigual.

¹ Informe Final de la COMISION DE VERDAD Y JUSTICIA, Tomo IV sobre tierras mal habidas, Asunción, 2011

2. Antecedentes del Conflicto

Las cifras de las exportaciones de Productos Primarios (PP) y Manufacturas de Origen Agropecuario (MOA) crecen sostenidamente en el Paraguay: “Al observar las exportaciones sin valor agregado (PP) se destaca que tan sólo dos productos acaparan los envíos al exterior. Los cereales y las semillas oleaginosas representan el 98% del total de envíos de este rubro en el año 2008, mientras que en el 2001 su participación era del 82%. Las exportaciones de MOA están también concentradas en pocos productos: carne, grasas y aceite animal y vegetal, y desperdicios. Estos tres productos equivalen al 90% de envíos al exterior bajo este rubro en el año 2008, siendo su participación del 73% en el 2001. Aunque debe destacarse que las MOA han ganado terreno en la participación de las exportaciones totales, en detrimento de las exportaciones de PP”².

Como se puede observar, el Paraguay es un país que depende casi exclusivamente de las exportaciones agro-ganaderas y por ende, de su capacidad de generación de mejores condiciones para la comercialización a nivel internacional de estos productos. La alta y creciente demanda de los *commodities* en el mercado internacional hace que la necesidad de una producción a escala se posicione y avance desplazando sus fronteras en detrimento de los pequeños productores y su modelo tradicional de agricultura. La “cultura agrícola” fue mutando al “negocio agrícola” provocando cuantiosos cambios en la configuración de la sociedad paraguaya. (Rojas, 2009)

El siguiente análisis realizado por el sociólogo José Nicolás Morínigo dibuja con bastante claridad la situación de despojo al cual fuera sometida la población rural paraguaya sentando las bases para la configuración del actual modelo productivo y sus consecuencias.

“Stroessner reemplaza el Estatuto Agrario vigente desde 1940 y en 1963 el nuevo estatuto agrario permite la venta de tierras en zonas fronterizas. Crea el Instituto de Bienestar Rural en el intento de dejar de lado la idea de “reforma agraria” que él consideraba de izquierda.

El instituto de Bienestar Rural estuvo encargado de la repartición de tierras y el proceso de colonización. En este sentido, se apuntó a la venta de tierras de acuerdo a las posibilidades de inversión de los compradores y de las conexiones políticas, cuyo objetivo constituyó la cooptación a favor del gobierno. Por otra parte, se destinaron tierras para la formación de colonias extranjeras mediante la asignación de grandes extensiones a empresas de capital extranjero. Este proceso fue llevado a cabo a través de entrega de tierras que pertenecieron a los grandes latifundios vendidos en 1883 a la Industrial Paraguaya, abandonadas por los dueños. Esas tierras fueron expropiadas de la Industrial Paraguaya en la zona de Alto Paraná, Canindeyú y entregadas a los militares y vendidas a colonos extranjeros. Para el efecto, una oficina de Venta de Tierras funcionaba en Foz de Yguazú. El proceso de reforma agraria emprendido en aquél momento, según un informe elaborado por el Diputado Efraín Alegre, con datos proporcionados por el Instituto de Bienestar Rural, indican que esta institución adjudicó desde sus inicios 11.883.262 has., es decir, el 29% de la superficie total de nuestro país. Del total de las hectáreas indicadas 2,48% de beneficiados fueron adjudicados con el 74% de las tierras, y el 97,52% recibió el 26%. Este proceso produjo lo que podemos denominar la segunda re- latifundización que dio paso al desarrollo de la economía agroexportadora.” (Morínigo, 2009:10).

² “Estructura y Comportamiento de las Exportaciones Paraguayas”. Centro de Estudios Económicos. Unión Industrial Paraguaya. http://www.uip.org.py/c/document_library/get_file?uuid=347683b1-b26b-43a9-9502-525b660aa7ee&groupId=10192

Es decir, en esta época se fue reconfigurando el modelo productivo a la par que se fueron delimitando los actores que hoy entran en conflicto. Paraguay se iba integrando de esta manera al mercado mundial de la soja y la carne, acentuando su posición dependiente y periférica de la demanda de materia prima a nivel mundial. (Morínigo, 2005)

Si bien se debe reconocer que esta problemática se ha agudizado entre la última década del siglo XX e inicio del XXI, no se puede dejar de mencionar que el conflicto por la tierra hunde sus raíces en el período de la post guerra de 1865 – 1870, en donde se podría decir que se inicia el proceso de distribución desigual de la tierra.

2.1 El avance de la frontera agrícola y el desplazamiento campesino

Los productores de las empresas agro ganaderas al implementar la nueva tecnología para la producción intensiva y a gran escala de la tierra lograron disminuir el empleo de mano de obra campesina en números significativos. Grandes territorios fueron mecanizados en las plantaciones de granos, o bien, utilizados para pasturas por los ganaderos y en contrapartida, aumentó el número de campesinos que debieron vender sus propiedades y emigrar a los centros urbanos del Paraguay o bien hacia el exterior, preferentemente a Buenos Aires en busca de fuentes de trabajo³. (Morínigo, 2005)

Según el censo preliminar del 2008 el 2,58 por ciento de las fincas posee el 85,48 por ciento de la tierra, en tanto que el 97,41 por ciento de las fincas poseen apenas el 14,52 por ciento de la tierra. Si lo comparamos con el censo del año 1991 se puede percibir como la concentración de tierra va en aumento; el mismo muestra que en ese año el 1,55 por ciento de las fincas poseía el 81,32 por ciento de la tierra y el 98,44 por ciento de las fincas poseían el 18,67 por ciento de las tierras.

CUADRO 2: SUPERFICIE DE FINCA, POR ESTRATOS									
Superficie total de las fincas	Estratos (Ha)	Menos de 5	De 5 a menos de 10	De 10 a menos de 20	De 20 a menos de 30	De 30 a menos de 100	De 100 a menos de 300	De 300 y más	
TOTAL PAIS 2008	32,527,075	238,013	416,702	683,381	620,016	439,555	2,300,193	27,807,215	
TOTAL PAIS 1991	23,817,737	231,305	430,638	806,802	857,909	502,648	1,619,203	19,369,213	
VARIACIÓN (%)	36.6	2.9	-3.2	-15.0	-27.7	-8.6	42.1	43.6	
REG	13,782,464	236,954	416,064	683,318	607,863	415,623	1,658,925	9,763,716	
ORIENTAL2008									
REG	11,428,750	230,280	429,114	803,382	843,102	464,073	1,112,830	7,544,169	
ORIENTAL1991									
VARIACIÓN (%)	20.6	2.9	-3.0	-14.9	-28.1	-10.4	49.1	29.4	
REG	18,744,612	1,058	638	2,063	12,153	43,933	641,268	18,043,500	
OCCIDENTAL2008									
REG	12,388,987	1,024	1,544	3,620	12,806	38,576	506,372	11,825,045	
OCCIDENTAL1991									
VARIACIÓN (%)	51.3	3.4	-58.7	-43.0	-5.1	13.9	26.6	52.6	

Fuente: Dirección de Censo y Estadística Agropecuaria. Datos preliminares CAN2008.

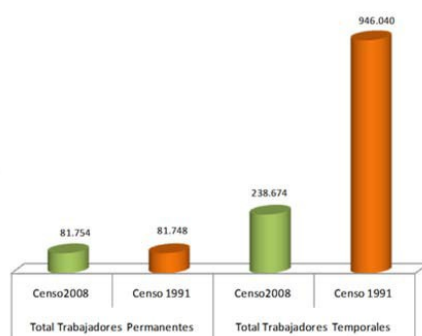
CUADRO 1: CANTIDAD DE FINCA, POR ESTRATOS									
Cantidad total de fincas	Estratos (Ha)	Menos de 5	De 5 a menos de 10	De 10 a menos de 20	De 20 a menos de 30	De 30 a menos de 100	De 100 a menos de 300	De 300 y más	
TOTAL PAIS 2008	289,666	118,003	66,218	57,733	22,866	6,879	10,487	7,478	
TOTAL PAIS 1991	307,221	122,750	66,603	66,223	31,519	7,577	7,782	4,763	
VARIACIÓN (%)	-5.7	-3.9	-0.6	-12.8	-27.5	-9.2	34.3	56.9	
REG	281,476	117,033	66,118	57,578	22,476	6,235	7,809	4,207	
ORIENTAL2008									
REG	300,523	121,874	66,364	65,932	31,085	7,007	5,610	2,641	
ORIENTAL1991									
VARIACIÓN (%)	-6.3	-4.0	-0.4	-12.7	-27.7	-11.0	39.2	59.3	
REG	8,190	950	100	157	390	644	2,678	3,271	
OCCIDENTAL2008									
REG	6,698	876	241	281	424	570	2,172	2,124	
OCCIDENTAL1991									
VARIACIÓN (%)	22.3	8.4	-58.5	-46.0	-8.0	13.0	23.3	54.0	

Fuente: Dirección de Censo y Estadística Agropecuaria. Datos preliminares CAN2008.

³ Ver cuadro 3

Así puede observarse que el campo empleaba en el año 1991 a 81748 trabajadores de manera permanente y en el 2008 a 81754 personas, es decir a pesar del crecimiento exponencial de la producción agrícola-ganadera en la década de los 90 y en la primera década del siglo XXI el número de trabajadores permanentes se mantuvo invariable. Pero tal vez donde se aprecie aun con más dramatismo el desplazamiento rural es en la disminución del empleo de mano de obra temporal, así en el año 1991 el sector agropecuario empleaba de forma temporal a 946 040 personas en tanto que en el año 2008 a tan sólo 238 674.

Cuadro 3: Trabajadores contratados de forma permanente y temporal



Fuente: Censo Agropecuario Nacional 2008

Los datos manifestados anteriormente nos ponen ante la evidencia de la desigualdad en la posesión de la tierra y en la modificación de las condiciones de vida de los anteriores campesinos hoy desplazados a centros urbanos precariamente preparados para recibirlos. Esta realidad se hace patente en el posicionamiento de dos sectores específicamente identificados frente a un modelo imperante de producción. Por un lado, los desplazados y damnificados por el modelo, por el otro, sus defensores poseedores de la tierra, la tecnología y los medios de producción, distribución y comercialización. (Rojas, 2009)

2.2 Las ocupaciones de tierra, el principal foco de violencia histórica en el Paraguay.

Frente a este contexto social, económico y político, las organizaciones campesinas afirman que resisten al modelo con la única herramienta que la correlación de fuerzas le permite utilizar: **la ocupación de tierras**. *“La lógica de lucha campesina es la ocupación, porque no hay forma mediante los métodos legales en un estado patrimonial” (Palau, 2010)*

Esta situación inequitativa en la posesión de la tierra ha venido generando un creciente clima de violencia en el país, donde los líderes y miembros de las organizaciones campesinas son detenidos⁴ e imputados⁵ por la fiscalía. Desde 1989 hasta el 2006 han sido asesinados 96⁶ miembros de las organizaciones campesinas y desde el inicio del gobierno de Fernando Lugo ya han muerto 8. A esto se deben sumar los testimonios de tortura de hombres, mujeres y

⁴ De agosto 2008 a Diciembre 2009 han sido detenidas 1050 personas. Fuente: Base de datos del Observatorio de Derechos Humanos y Agronegocios. Base-IS.

⁵ De agosto 2008 a Diciembre 2009 han sido imputadas por la Fiscalía 333 personas. Fuente: Base de datos del Observatorio de Derechos Humanos y Agronegocios. Base-IS.

⁶ Lista Elaborada por el área sociogremial del Centro de Documentación y Estudios (CDE) a partir de las denuncias presentadas por las víctimas, sus familiares o las organizaciones campesinas.

menores de edad contenidos en el informe Chokokue 2007⁷ y los manifestados en la Audiencia Pública en la Cámara de Senadores en diciembre de 2009. (Palau, 2009)

De esta forma, estas confrontaciones mediante las grandes movilizaciones con las ocupaciones de tierras y los cierres de ruta han tenido como resultado hechos de violencia en especial en el movimiento campesino y la muerte de miembros de sus organizaciones, según denuncias, por parte de organismos de seguridad del estado. Sólo en los años 2007 al 2009, más de 2400 campesinos fueron procesados judicialmente por motivos no suficientemente aclarados⁸.

3. Coyuntura Actual

Lo principal a considerar como elemento gravitante en una nueva coyuntura paraguaya es el resultado de las elecciones presidenciales de abril de 2008 en donde, con una gran coalición de partidos políticos y movimientos sociales de toda índole, especialmente de carácter popular, se logró triunfar sobre 61 años de poder del Partido Colorado con la figura de Fernando Lugo, un ex obispo con un discurso más cercano al progresismo y una propuesta claramente “outsider” que caló profundo en un electorado hastiado de décadas de corrupción, clientelismo e ineficiencia estatal en el poder. En ese sentido podemos afirmar que la llegada de Fernando Lugo a la Presidencia de la República, con el apoyo de amplios sectores populares y un discurso muy apegado a las consignas históricas del sector campesino, es un acontecimiento que rompe toda una lógica de acceso al poder político de sectores vinculados con el poder económico imperante y por ende, un punto de inflexión en la lucha por la tierra, en especial favorable al movimiento campesino que por primera vez en la historia nacional, contaban con un referente cercano en la silla presidencial

Más allá de lo altamente simbólico del tratamiento de la reforma agraria, el discurso del “gobierno del cambio”⁹ ha propiciado, en especial a través de una clara coincidencia con las ideas y posiciones históricas de los sectores progresistas, mayor encono en el debate ideológico y social, lo cual ha contribuido también, a una diferenciación más clara y un posicionamiento más público de los actores conservadores y progresistas en el escenario político paraguayo.

No obstante, y a raíz de las razones coyunturales que se explican más abajo y que tienen que ver con la instalación y el desarrollo del gobierno Lugo, más otras que tienen que ver con condicionamientos histórico-políticos y su arraigo profundo en la sociedad nacional, no son muchas las posibilidades de rompimientos estructurales que posibiliten, más allá del enfrentamiento mediático o escaramuzas circunstanciales, un enfrentamiento real (con derivaciones violentas sostenidas) entre ricos y pobres, progresistas y conservadores, o más específicamente, campesinos y productores agropecuarios.

3.1 Fernando Lugo y la Reforma agraria

El gobierno de Fernando Lugo ha iniciado una serie de acciones intentando solucionar o al menos dar primeros pasos claros hacia una reforma agraria integral, mas no ha podido sobrellevar escollos propios de años de predominio del modelo económico-político dominante. Tomando de referencia el análisis realizado por Tomas Palau Villadesau, el gobierno Lugo en su

⁷ Informe Chokokue. Informe al Relator Especial sobre las ejecuciones, sumarias o arbitrarias, del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas sobre las violaciones al derecho a la vida en contra de miembros y dirigentes de las organizaciones campesinas en el contexto de la lucha por la tierra (1989-2005). CODHUPY. 2007

⁸ Ver informes anuales “Derechos Humanos en Paraguay”, de la CODEHUPY, años 2007, 2008, 2009.

⁹ El eslogan de la administración Lugo que dibuja claramente una intencionalidad de diferenciación enfática respecto de los anteriores gobiernos y sus prácticas y principios, todos estos colorados.

intencionalidad de caminar hacia la reforma agraria encuentra algunos escollos fundamentales:

- a) El Parlamento: La conformación de la Alianza Patriótica para el Cambio (APC) sirvió para concentrar fuerzas sobre la figura del candidato a Presidente Fernando Lugo mas su traducción en el parlamento nacional no responde necesariamente al Presidente y su discurso. El resultado es un parlamento con 80 diputados y 45 senadores de los cuales sólo 3 senadores y 2 diputados responden irrestrictamente al Presidente de la República, el resto (incluidos los aliados liberales) conforman mayorías esporádicas y coyunturales a favor del gobierno teniendo este que negociar necesariamente con la derecha casi todo lo que proponga, y más aun si se trata de intereses que tengan que ver con el modelo económico vigente, los grandes propietarios y sus negocios o la estructura agraria y su lógica de productividad.¹⁰
- b) El Ejecutivo: La gran heterogeneidad de sectores que conforman la Alianza Patriótica para el Cambio, traducida en la barrera política construida en el Parlamento contra las pretensiones de cambios, también se tradujo en la conformación del gabinete ministerial del ejecutivo. “Desde el partido liberal en el extremo derecho del espectro político hasta sectores que se autoproclaman de izquierda “dura”, pasando por variadas formas de socialdemocracia-progresismo, crearon un ambiente de contradicciones en materia de políticas públicas que produjeron como resultado la neutralización de acciones” (Palau en Rojas 2009: 67)
- c) La Justicia: El Poder Judicial y el Ministerio Público son estructuras heredadas de los gobiernos anteriores y cuya inercia, política y administrativa, todavía responde a intereses vinculados con los sectores de poder económico. El Fiscal General del Estado y los miembros de la Corte Suprema de Justicia, son los mismos del anterior gobierno colorado dirigido por Nicanor Duarte Frutos, las intenciones de cambio en estas instancias todavía no encuentran el consenso político necesario para ser concretadas por el Gobierno Lugo.
- d) Los Medios: Otro factor importante es la configuración de los medios de comunicación en el país. Los medios de comunicación públicos son todavía muy nóveles y no tienen la suficiente fuerza como para disputar espacios en la construcción de la opinión pública. La empresarial está estrechamente relacionada con intereses corporativos determinados vinculados con los negocios de sus dueños.

Una de las principales promesas de campaña de Fernando Lugo fue la realización de la Reforma Agraria. El entonces Monseñor Fernando Lugo había acompañado las reivindicaciones de las organizaciones campesinas en el Departamento de San Pedro durante su obispado. Esto le supuso que la dirigencia y varios sectores del campesinado como la Mesa Coordinadora Nacional Campesina MCNOC (Federación aglutinante de organizaciones campesinas) y otras organizaciones sociales le dieran su apoyo. Este apoyo se traduce hoy en una especie de “tregua” de ciertos sectores organizados frente a sus reclamos ante el gobierno. Esta “tregua” se debe, conforme lo manifestado por Marielle Palau, investigadora social de la organización BASE IS, básicamente en una “desmovilización” de las organizaciones campesinas en la expectativa de lo que el gobierno Lugo pudiera hacer respecto de la reforma agraria y en la

¹⁰

Un ejemplo de esta situación es la reiterada postergación parlamentaria (la cuarta desde el 2003, fecha en que se aprobó la reforma fiscal) de la aplicación del IRP (Impuesto a la Renta Personal) mediante el cual se podría esclarecer el origen y la dimensión real de la fortuna de muchos terratenientes, empresarios, políticos y demás actores de la sociedad paraguaya. “En una sesión bastante tensa, el Senado decidió suspender la aplicación de la Ley del Impuesto a la Renta Personal (IRP) hasta el año 2013 (...) Es la cuarta vez que se posterga la implementación del IRP (...)”. (*Diario Última Hora*, 29/04/2010)

priorización, hecha por muchas de las organizaciones, de la lógica política electoral por sobre la lucha misma en el campo. No obstante, la falta de resultados, en especial en lo relativo a la reforma agraria, en este momento arroja señales que indican el fin de esta calma. (Palau, 2010)

Si bien puede observarse la disminución de las ocupaciones de los campos y la reducción de las detenciones e imputaciones¹¹, no se puede obviar que a más de dos años de gobierno Lugo, la reforma agraria aún permanece difusa y las organizaciones comienzan a ejercer presión. El comunicado a la opinión pública¹² del 16 de junio de 2010 de las Organizaciones Indígenas y Campesinas CONAMURI expresa que *“el congreso con más de 1000 delegadas y delegados de todo el país exigirá respuestas concretas a todos los poderes del estado sobre la concreción de la reforma agraria varias veces postergada. Caso contrario nos veremos en la necesidad de posicionarnos y tomar medidas drásticas para lograr el objetivo”*.

Así también, el denominado “sector productivo” se manifiesta en contra del Gobierno Lugo, presionando sobre la toma de medidas en relación al problema de la tierra. Contextualizando, es importante recordar la situación que se vivía en octubre de 2008, donde un ganadero chileno-paraguayo de apellido Avilés llamaba públicamente a armarse para conformar *“Comandos Anticomunistas”* emulando lo hecho por Pinochet contra los “Allendistas” (Diario Última Hora 25/10/2009). Por otro lado, el Presidente de la Asociación Rural del Paraguay (ARP) Juan Néstor Núñez decía: *“los dirigentes gremiales estamos haciendo todo lo posible por apaciguar los ánimos, pero la anarquía y el caos que se vive en el campo, está haciendo que la gente pierda la paciencia y, de continuar así, si el presidente de la República no pone mano firme, esto va terminar en un innecesario derramamiento de sangre”* (Diario ABC Color 21/10/2008)

De todas maneras, continúan existiendo innumerables casos denunciados, tanto desde organizaciones campesinas como desde organizaciones de derechos humanos sobre la continuidad en el Gobierno Lugo de un modelo represor muy fuerte en los organismos de seguridad del estado. La Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay (CODEHUPY) en su informe anual 2009 relata brevemente algunos acontecimientos acaecidos en el primer año del Gobierno Lugo señalando puntualidades sobre excesos de policías contra organizaciones en protestas.

“Durante su primer año de administración en el Ministerio del Interior, si bien Filizzola reiteró en varias ocasiones su disconformidad con los abusos policiales, los procedimientos policiales contra organizaciones campesinas que realizaban acciones de protesta reivindicando derechos fundamentales, como el acceso a la tierra, salud o educación, fueron particularmente violentos...” (Martens en CODEHUPY, 2009: 109 – 110)

¹¹ De agosto a diciembre de 2008 fueron detenidas 511 personas, de enero a julio de 2009 fueron detenidas 446 personas, de agosto a diciembre de 2009 fueron detenidas 93 personas. Fuente: Base de Datos del Observatorio de Derechos Humanos y Agronegocios. Base-IS

¹² Comunicado a la Opinión Pública del 16 de junio de las organizaciones indígenas y campesinas, CONAMURI.

4. Los Actores y sus posturas frente al conflicto

El problema de la tierra en el Paraguay genera focos de violencia no solo a partir del conflicto por la desigual tenencia y explotación de la misma sino también a partir de los condicionamientos que históricamente se fueron configurando en torno a este desequilibrio social. Es por eso que para hablar de actores en el conflicto presente, deberíamos agruparlos en principales y secundarios conforme su protagonismo y afectación en relación a la tenencia o intereses sobre la tierra y su explotación.

4.1 Actores Principales

Los principales actores que entran a tallar en esta problemática de la tierra en Paraguay podrían agruparse en dos sectores bien diferenciados: **Los grandes productores agremiados y las organizaciones campesinas.**

Los primeros son los gremios de productores y exportadores especialmente de soja y carne quienes sostienen la eficacia del modelo agroexportador como motor primordial y sostén de la economía y el desarrollo nacional. Cabe aclarar que no forman parte de este grupo ciertos sectores de la matriz productiva nacional como por ejemplo los empresarios industriales quienes difieren en diversos puntos con los exportadores agropecuarios (posturas sobre materia impositiva o la intervención estatal, entre otros).

Las organizaciones campesinas por su parte son las que, más o menos organizadas sobre la base de un discurso construido sobre dos puntos clave: la reforma agraria integral y la recuperación de las tierras mal habidas, conducen la “resistencia” al modelo agroexportador mediante medidas de presión popular como las ocupaciones de tierra, cierre de rutas, marchas, etc. Es importante aclarar que situamos a las organizaciones campesinas como principales actores en el conflicto y no así al campesino en particular quien en no todos los casos “milita” en estas organizaciones.

4.2 Actores secundarios

En el marco de la determinación de focos de violencia a partir del problema de la tierra, se pueden identificar otros actores secundarios, los cuales, en mayor o menor medida hacen a la complejidad del conflicto. Estos serían los medios de comunicación, públicos y privados, los gobiernos limítrofes, en especial el Brasil de donde son connacionales la mayoría de colonos en las zonas de conflicto y el Ejército del Pueblo Paraguayo, que esgrime entre una de sus propuestas programáticas la implementación de la “reforma agraria revolucionaria”

Los medios de comunicación privados han tomado partido en su mayoría a favor del sector productivo en el argumento de la “defensa del estado de derecho” y en detrimento de medidas como las ocupaciones de tierra o los cierres de rutas llevados adelante por las organizaciones campesinas calificándolas como, ilegalidades, atropellos a la constitución, desalentadoras de inversiones¹³ entre otros, además de calificar a los campesinos como delincuentes e incluso hasta terroristas. Por otro lado y en este orden de cosas, también gran parte de los medios de comunicación expresan su adhesión al modelo del agronegocio como valido para salir de la pobreza^{14 15}. Al hablar de los medios, hacemos hincapié en la prensa

¹³ “Cansado de invasiones, brasileño se va del país y quiere vender sus tierras” Diario ABC Color, 6/03/2012. <http://www.abc.com.py/nota/cansado-de-invasiones-brasileño-se-va-del-país-y-quiere-vender-sus-tierras/>

¹⁴ “En Puerto Barra puede estar el eslabon para unir antes que lidiar”. Diario Ultima Hora, 26/12/2010

¹⁵ “Ejemplo de desarrollo sustentable. Comunidad Aché tiene alta renta cultivando soja” Diario ABC Color, 29/11/09

escrita por que se halla prácticamente reducida a dos periódicos (por el tiraje en relación a otros: ABC Color supera casi en un 100% en el tiraje diario a los demás tres periódicos de alcance nacional) y su gran nivel de influencia sobre los demás medios (marca la agenda de la televisión y la radio (Sánchez, 2009). Éstos son ABC Color y Última Hora, pertenecientes a las familias Zucolillo y Vierci respectivamente. Ambas tienen grandes intereses en diversos rubros económicos del país como las finanzas, comercio, inmuebles, construcción, explotación de tierras, telecomunicaciones, supermercados, etc. (Segovia en Rojas, 2009). ABC Color es el diario de mayor impacto a nivel nacional y es desde donde las radios y canales de televisión de todo el país construyen el contenido de sus programas.

Es “el efecto ABC Color” diría Luis Ortiz, que deviene de esta capacidad de establecer, desde una posición dominante en el periodismo y el espectro social, aquello que puede ser o no objeto de publicación. Es la consecuencia de uno de los principales problemas que afecta a la sociedad paraguaya: la desigualdad entre las personas en el acceso a los medios de información pública, fruto de la desigualdad de acceso a los instrumentos económicos y simbólicos de participación en la vida social” (Sánchez, 2009)

Otro elemento importante que ha generado violencia en relación al problema de la tierra es el Ejército del Pueblo Paraguayo. El Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP) se ha adjudicado una serie de hechos de violencia como quema de establecimientos, tiroteos con saldo fatal, secuestros y homicidios en nombre de una revolución popular cuya agenda incluye soluciones radicales al problema de la tierra y la reforma agraria. Por el entrenamiento recibido y la preparación ideológica de este grupo, proporcionadas por las FARC colombianas, se vincula mucho su accionar a los operadores del narcotráfico y el tráfico de armas con los que comparten el mismo territorio, fronterizo con el Brasil y de muy precaria estructura material (camino, servicios públicos, selva virgen)

Por último, la condición mayormente extranjera de los propietarios en la mayor parte de la zona de conflicto (este, norte y sur del país), en el especial caso de los colonos brasileños, ha generado la reacción, tanto del gobierno como de determinados sectores (prensa privada, empresarios) del Brasil. Han manifestado en varias oportunidades su preocupación por la situación de los colonos brasileños¹⁶ acotando sin embargo siempre la confianza en la voluntad del gobierno paraguayo de dar una solución favorable a este tema¹⁷

4.3 La visión de los actores principales

La siguiente cita, más allá de su extensión, es una síntesis excelsa de la composición compleja del sector de los grandes productores agremiados del Paraguay por lo que merece la pena su transcripción in-extenso:

“Las diversas fracciones que componen el empresariado rural están conformadas por ganaderos que combinan sus actividades con el capital financiero así como con empresas de construcción civil; ganaderos tradicionales con orientación desarrollista; otros provienen de la oligarquía y mantienen su explotación extensiva con escasa incorporación de capital y tecnología; otros forman parte de los nuevos grupos económicos y al mismo tiempo están insertos en otros sectores económicos, entre los cuales se encuentran militares con orientaciones económico-corporativas y

¹⁶ “Dilma expreso su preocupación por invasiones a brasiguayos”, Diario ABC Color, 5/07/2011.

<http://www.abc.com.py/nota/dilma-expreso-su-preocupacion-por-las-invasiones-a-los-brasiguayos-admiten/>

¹⁷ “Brasil espera solución a la crisis por invasiones”, Diario ABC Color, 6/07/2011. <http://www.abc.com.py/nota/brasil-espera-que-gobierno-paraguayo-solucione-crisis-por-invasiones>

estamentales; y, finalmente, los agentes ligados a las grandes corporaciones de capital transnacional, que combinan la explotación agrícola-forestal con la ganadera. Todos estos grupos o fracciones del empresariado rural tienen una coincidencia básica: la resistencia a toda propuesta seria de reforma agraria” (Foguel, 1992: 122-123).

En torno a la recuperación de las libertades públicas, a partir de la entrada a la democracia en 1989, los actores descriptos más arriba fueron articulándose en defensa de sus intereses. Así, en el 2005 se crea la Unión de Gremios de la Producción UGP, organización que podemos decir es el buque insignia del discurso del sector productivo. Conforman la organización grandes, medianos y pequeños productores. Tienen una mirada específica de la sociedad, es decir un modelo de sociedad que va de acuerdo con su modelo económico, con su modo de producción. Para que este modelo sea posible es necesario el establecimiento de una serie de políticas públicas a las cuales todos los gobiernos han accedido y desarrollan pujantemente en coordinación constante con los gremios de producción. Conforme lo manifestado por el economista Luis Rojas de la organización BASE IS, quien estudió a fondo a este sector de la sociedad paraguaya, *“el estado paraguayo es un estado oligárquico construido por la oligarquía y que es funcional a ella en todos los aspectos que esta oligarquía lo necesite, el agronegocio es uno de los principales sectores amparados por el estado paraguayo” (Rojas, 2010)*

Conforman el gremio:

- Ganaderos.
- Empresarios Forestales.
- Importadores de semillas y productos químicos.
- Exportadores y productores agropecuarios.

Como puede leerse en la página web¹⁸ de esta agremiación, su misión y visión manifiestan que actuarán en defensa del respeto a la propiedad privada, el no intervencionismo estatal y la austeridad fiscal.

La importancia de la tierra en la generación de riqueza y poder es patente. La economía paraguaya se sustenta en la producción agropecuaria. Datos recientes señalan que el 90% de las exportaciones registradas provienen de este sector; es responsable del 35% del empleo y del 25% del PIB. El 70% del PIB industrial corresponde a la agroindustria¹⁹. Estos datos demuestran los sectores ligados a la tierra (ganaderos, grandes empresarios agrícolas, agroexportadores y agroindustriales) se resisten a cualquier intento de transformación del modelo de producción vigente.

La primera gran experiencia de organización en torno a un discurso de liberación campesina, gestión comunitaria de la tierra, reivindicación de la tierra, ocupaciones y otras experiencias se dio de la mano de sacerdotes comprometidos con la teología de la liberación y otras organizaciones, especialmente sindicales de Asunción, entre otras que conformaron lo que se llamó Ligas Agrarias Cristianas (Telesca, 2004). Estas fueron desarticuladas por la dictadura de Stroessner en la década de los 70. Posteriormente y hasta la actualidad, se fueron conformando la Federación Nacional Campesina (FNC) y luego, nucleaciones como la Mesa Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC) y otras de carácter regional, quienes inician sus actividades alrededor de 1980. No obstante, es a partir de los años 90, con la apertura a la democracia y la reimplantación de las libertades públicas que han sostenido

¹⁸ www.ugp.com.py

¹⁹ Idem 12

grandes disputas con el modelo económico propuesto por los grandes productores agropecuarios²⁰.

Son diversas las demandas llevadas adelante por la lucha de las organizaciones campesinas: primeramente el acceso a la tierra, crédito blando, asistencia técnica, precio justo por los productos, libertad de organización, cese de la represión, etc., estas fueron demandas históricas de los campesinos organizados, a las que se sumaron otras más puntuales, como la no impunidad para los asesinos de los dirigentes del sector. Desde la caída de la dictadura las organizaciones campesinas comenzaron a presionar por otro tipo de demandas (que tienden a conquistar derechos de ciudadanía o a preservar aquellos ya logrados) sin abandonar las anteriores (de carácter más tradicional), dando origen a un listado cada vez más amplio de reclamos. Una investigación realizada por el Centro de Documentación y Estudios (CDE) entre 1992 y 1993 reveló que las demandas del sector organizado del campesinado tenían que ver prioritariamente con aspectos relacionados a la prestación de servicios y la producción. Las demandas giraban en torno a la educación, la salud, la tierra y la infraestructura, por un lado; el desarrollo rural, la producción, el crédito, la asistencia técnica y la comercialización, por otro. En segundo nivel de importancia se encontraron la organización, la participación y la igualdad de derechos. (Riquelme, 2003)

4.4 El rol del Estado

El estado (en especial el Poder Ejecutivo) es otro actor muy importante en el conflicto ya que ha tomado a través del tiempo y las coyunturas, diversos posicionamientos frente al problema de la tierra. La reforma agraria es tema de la agenda electoral de todos los candidatos a la primera magistratura nacional y ha sido abordado con mayor o menor intensidad en los diversos gobiernos desde la apertura democrática del 89. Mayormente el Estado ha jugado un rol más favorable al sector productivo ya que la mayoría de los gobiernos de la postguerra del 70 hasta el 2008, han dictado legislación o dispuesto medidas tendientes a sostener el estado de cosas en materia de tierras en el Paraguay eludiendo sistemáticamente medidas como el saneamiento patrimonial (catastro de tierras) y menos aun propiciar un proceso de investigación profundo que pueda redundar en la devolución de tierras que sienten las bases necesarias para aplicar eficientemente un proceso de reforma agraria integral. (Arditi, 1992)

Así por ejemplo, ante la incontenible ola de ocupaciones, el entonces presidente de la República, General Andrés Rodríguez (1989-1993), declaró públicamente en febrero de 1990 la *“guerra a los invasores de propiedades privadas”* y presentó un proyecto de ley de ampliación del Estatuto Agrario, que en uno de sus artículos declaraba que ninguna persona que haya incurrido en hechos de usurpación de propiedad privada o fiscal podrá ser beneficiaria de la reforma agraria (Informe Campesino N° 18, 1990:2 en Riquelme, 2003).

El Instituto de Bienestar Rural (IBR), ente autárquico responsable de ejecutar la política de tierra en el país, afirmaba en ese mismo año que *“el problema de la ocupación irregular de propiedades inmobiliarias, no ha sido ni será avalado por el Instituto, que en innúmeras oportunidades se ha reafirmado en sus resoluciones, en que la usurpación de inmuebles en forma violenta o clandestina, no está protegida por las leyes y que, por constituir un delito de acción penal pública, previsto y sancionado por el Código, no puede ser amparada y legalizada”* (Informe Campesino N° 6, 1989 en Riquelme, 2003)

²⁰ A modo de referencia, solo en el año 1989 se produjeron setenta y tres ocupaciones de tierra y cerca de noventa conflictos violentos relacionados con la tierra (Informativo Campesino, IC N° 15, 1989)

En el 2008, con la llegada del Gobierno de Fernando Lugo el tema se instaló con más fuerza en la agenda gubernamental ya que representantes históricos de sectores campesinos son parte de la coalición que llevo al poder a Lugo. Hubo iniciativas concretas al respecto más que aun siguen sin poder tomar la fuerza necesaria para buscar una solución definitiva al tema de la tierra.

Con relación al rol de las fuerzas públicas gubernamentales, es importante destacar que luego de la caída de la dictadura, y en especial luego del retiro del Gral. Lino Cesar Oviedo del servicio activo²¹ las fuerzas armadas quedaron relegadas a su labor institucional perdiendo totalmente el otrora protagonismo político de los 35 años de dictadura stronista²². Su intervención sin embargo se dio en parte en este conflicto con la entrada en vigencia en dos oportunidades del estado de excepción para la captura del EPP, sin constar denuncias importantes de abusos y/o violencia en contra de la población, al menos atribuibles específicamente a las FF.AA. Por su parte la Policía Nacional sí ha sido foco de importantes denuncias de violencia, abusos y demás violaciones a derechos humanos en diversas oportunidades y en especial contra sectores campesinos en el marco de intervenciones para desalojos o desbloqueo de rutas en las movilizaciones de estas organizaciones.²³

En este sentido, el Estado argumenta a su favor un cambio de visión y paradigmas en el manejo mismo de las fuerzas públicas en la defensa del estado derecho luego de asumido el poder Fernando Lugo en 2008. El discurso del Ministerio del Interior introduce elementos nunca antes manejados por dichas fuerzas como por ejemplo la inclusión social como elemento de lucha contra la delincuencia o la participación ciudadana como elemento coadyuvante en el trabajo policial.

*“... la alternancia en el año 2008 significó la profundización de un cambio del paradigma de la **doctrina de seguridad nacional hacia una doctrina de la seguridad ciudadana**, centrada en los ciudadanos y ciudadanas y no en la protección del poder político, y a su vez, sustentada en el marco de la promoción, protección y respeto a los derechos humanos, siendo uno de los principales desafíos de este gobierno impulsar una efectiva inclusión social, al tiempo que se llevan adelante políticas públicas enfocadas en la transparencia y la participación ciudadana, como una potencial herramienta para el control ciudadano de la gestión estatal”.*²⁴

4.5 Intentos gubernamentales de resolución del conflicto en la coyuntura actual

No obstante y a partir de las condiciones descritas más arriba, el Gobierno de Fernando Lugo ha llevado adelante iniciativas tendientes a paliar el problema de la tierra y caminar hacia la reforma agraria integral, tal como su plan de gobierno lo proponía. (Palau en Rojas, 2009)

- La creación del CEPRA (Coordinadora Ejecutiva para la Reforma Agraria) como espacio de articulación, coordinación y sinergia de instituciones del estado para desarrollar el

²¹ El Gral. Lino César Oviedo fue pasado a retiro en 1996 luego de una crisis política severa con el Presidente Juan Carlos Wasmosy en donde, intento de golpe de estado de por medio, fue retirado del servicio activo y fundó su propio sector político, el UNACE. (primeramente movimiento interno colorado luego partido independiente) Oviedo fue el protagonista principal de la crisis desatada en marzo de 1999 con el asesinato del Vicepresidente Luis Maria Argaña además de un saldo fatal de 8 civiles asesinados en la plaza pública. Hoy sigue siendo líder del Partido UNACE y su ineludible candidato presidencial.

²² La dictadura partidario-militar instituida bajo el mando del Gral. Alfredo Stroessner (1954-1989) tuvo un fuerte protagonismo de los militares con las fuerzas armadas empotradas en el poder en una trilogía política configurada por el Partido Colorado, las fuerzas armadas y la estructura burocrática del Estado. Esta “indivisible unidad granítica” era el elemento vital sobre el cual se construía todo el andamiaje político, económico y social detrás de los 35 años de dictadura de Alfredo Stroessner. (Arditi, 1992)

²³ Ver pag. 5 y 7

²⁴ Extraído del Documento Elaborado por el Ministerio del Interior y defendido en la AUDIENCIA GENERAL DE TRABAJO ANTE LA CIDH, “Seguridad ciudadana y Derechos Humanos en el Paraguay”, 25 de octubre, 2010 en Washington DC.

Programa de Reforma Agraria Integral. El CEPRA está conformado por el Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI), el Crédito Agrícola de Habilitación, la Secretaría del Ambiente, la Procuraduría General de la República, el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas, los ministerios sociales, representantes de organizaciones rurales y de organizaciones sectoriales involucradas en el proceso de reforma agraria, el Consejo de Gobernadores y el Instituto de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT). Sus ejes de trabajo son: el acceso a la tierra, la asistencia técnica integral, el crédito, las inversiones sociales, los insumos e infraestructura, el catastro rural y la estrategia institucional para la integralidad de la reforma agraria.

- La elaboración de un documento como marco general de actuación denominado “Principales lineamientos de la política pública en materia de reforma agraria integral, desarrollo territorial y reactivación de la agricultura familiar campesina”.
- El informe de la Comisión de Verdad y Justicia y el Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) sobre tierras rurales mal habidas en donde se identificaban a un listado de personas ilegalmente beneficiadas con 7.851.295 has. por parte del Estado. No se han registrado acciones importantes en torno a corregir la situación revelada.
- El Ejecutivo y el CEPRA presentaron un proyecto de Ley que buscaba aprobar dos convenios entre ITAIPU y ANDE para la construcción de tendidos eléctricos en Áreas Rurales. El pedido fue rechazado en comisiones por el Congreso Nacional y el ejecutivo lo retiró en junio de 2009.
- La presentación al MAG de un proyecto de reforma agraria elaborado por la Vicepresidencia de la República consistente en mayor asistencia a 69 asentamientos ya identificados por las instituciones del Estado.
- La elaboración por parte del Equipo Económico Nacional del “Plan Estratégico Económico y Social 2008/2013 – Propuestas para un crecimiento económico con inclusión social en Paraguay” donde se propone la reforma agraria integral con reactivación de la agricultura familiar.
- La creación del ENEP (Equipo Nacional de Estrategia País) que constituye algo sin precedentes en los gobiernos nacionales ya que es la primera vez que desde el Gobierno (Secretaría Técnica de Planificación) se propone una mesa de diálogo desde donde proyectar políticas públicas a largo plazo para la resolución de temas de interés nacional desde el consenso de más de 40 representantes de todos los sectores de la sociedad nacional (campesinos, productores, artistas, políticos, industriales, científicos, etc.), temas entre los cuales se encuentra la Reforma Agraria Integral.

5. La disputa de los actores frente al modelo de desarrollo país.

“...Lo interesante del proceso es que se están confrontando proyectos y no solamente liderazgos personales. Es claro que no se trata de un debate académico riguroso, sino de una disputa política...” (Bareiro, 2009: 14-15).

Son dos visiones en donde la forma tradicional de relacionarse con la tierra, es decir, la agricultura familiar autosustentable, defendida por las organizaciones campesinas, es tenida por los productores a gran escala como improductiva, ya que básicamente y de acuerdo a lo que dice el productor tecnologizado, el campesino desaprovecha los recursos naturales al insistir con su modelo “anacrónico”. Es decir, el gran productor considera anacrónico, desfasado, precario e improductivo el modelo de agricultura tradicional que las organizaciones campesinas defienden. Argumentan los productores que el campesino está lleno de preconcepciones, lo ve ideologizado, reacio a cambiar y afirma que debería incorporarse al sistema de producción a gran escala con la nueva tecnología existente. La ecuación propuesta

es la siguiente: el gran productor provee de sustento a las actividades del pequeño productor por medio del alquiler de las maquinarias, insumos, semillas, apertura de mercados, entre otros y el pequeño productor se beneficia de la dinámica mercantil de la gran productividad del agronegocio, como socio minoritario. (Castillo, 2010)

Por su lado, el acto de conversión del campesino tradicional en pequeño productor de soja o granos lo incorpora al nuevo modelo de producción y con esto, el nuevo modelo incluye su contradicción. Eliminada o disminuida esta contradicción el modelo del agronegocio consigue la posibilidad de seguir expandiendo sus fronteras, ya que desaparece la oposición e implica la sujeción a las reglas del agronegocio de aquellos que “permanecían insumisos”. (Castillo, 2010)

En otras palabras, para los grandes productores, el ingreso al sistema productivo de los pequeños y medianos constituye la aceptación de una relación de poder, es decir la incorporación del campesino tradicional es la herramienta política que evita el enfrentamiento por el modelo de producción y por ende, la capitulación del campesino tradicional para conseguir una solución definitiva al problema de la tierra en Paraguay.

“La lucha por la tierra es una ecuación de suma cero en la cual una de las partes solo gana a expensas de la otra” (Foguel, 2005)

El sector campesino por su parte, si bien no puede hablarse de un discurso acabado y concreto de un modelo de producción alternativo, resiste al modelo agroexportador y sobrevive a la expansión del territorio de cultivos extensivos y las consecuencias que esto les acarrea (intoxicaciones por agroquímicos, pérdida de sus tierras, desplazamientos forzados, etc.) mediante sus formas tradicionales de lucha: la ocupación de tierras y los cierres de ruta. (Palau 2010). Las organizaciones campesinas proponen un modelo de desarrollo alternativo mediante la Reforma Agraria Integral. Un modelo de desarrollo cooperativo que incluya a la agricultura familiar, según ellas pilar fundamental de la esencia cultural e identidad misma del campesino paraguayo, como modelo “cohabitante” del modelo agroexportador extensivo. Argumentan a su favor que el gran productor fumiga todo aquello aledaño a su terreno y más aun aquel que se resiste a vender o arrendar su parcela para extender los cultivos de granos. Consideran al gran productor como contaminador de las aguas y tierras y por ende causantes de enfermedades de sus familias y comunidad. Reclaman al Estado la intervención en su favor especialmente desde la acción de la Secretaria del Ambiente por cuestiones de contaminación y del INDERT (Instituto Nacional de Desarrollo de la Tierra) para la recuperación de las tierras mal habidas e implementación de la Reforma Agraria Integral. (Palau, 2009)

Como mencionamos anteriormente, el conflicto no se define propiamente en el enfrentamiento y disputa de dos modelos que pudieran uno de ellos eventualmente triunfar sobre el otro. Los mayores focos de violencia sistemática en el Paraguay se generan más bien a partir de la resistencia de las organizaciones campesinas a la implementación prácticamente absoluta del modelo del agronegocio sus las consecuencias. No obstante y por la misma razón de esta desigual correlación de fuerzas y teniendo en cuenta otros factores coadyuvantes como la presión de los mercados internacionales, la apuesta decidida de sectores mayoritarios y más influyentes de la prensa al modelo del agronegocio, la presión internacional, la lentitud de la burocracia estatal, entre otras, es improbable que la violencia en torno a la tierra llegue a tonalidades más elevadas que las que vino teniendo hasta hoy. Apurando una proyección a largo plazo incluso podríamos decir que la total implementación del modelo del agronegocio iría reduciendo paulatinamente el enfrentamiento más hostil entre estos sectores, salvo, claro está, los focos aislados de violencia que se mantendrían a raíz de cuestiones muy concretas y particulares o bien casos mejor configurados como acciones delictivas tales como las llevadas a

cabo por el EPP en connivencia con agentes del narcotráfico en especial en la zona norte del país.

En este orden de cosas, si bien el EPP se define como “popular”, su modalidad de reivindicación (la lucha armada) no encuentra respuesta favorable en el sector de las organizaciones campesinas quienes no se identifican con sus métodos y han incluso repudiado públicamente su existencia y prácticas. Las organizaciones campesinas reclaman sus reivindicaciones sin proponer la toma del poder para la implantación de un sistema político diferente como es el caso del EPP. Las organizaciones campesinas reclaman sus reivindicaciones en el marco del “estado democrático burgués” con el cual no se encuentran totalmente de acuerdo en lo ideológico pero el cual no pretenden modificar en lo político.

Por su parte, los organismos de seguridad nacional más bien manejan respecto al EPP conexiones con la mafia de frontera y el narcotráfico, ya que políticamente es poco lo que han dejado entrever los miembros del EPP en su accionar, más allá de las esporádicas declaraciones de sus miembros. La policía y los aparatos de inteligencia del Ministerio del Interior vinculan al grupo con una escisión radicalizada del Partido Patria Libre liderados por los dirigentes Juan Arrom y Anuncio Marti, actualmente prófugos.²⁵

6. Otras coyunturas de violencia derivadas del conflicto de la tierra

En este punto del análisis, se describe brevemente otros escenarios de violencia que se dan actualmente en la sociedad paraguaya y que guardan relación de alguna u otra manera con el problema estructural que significa la tenencia de la tierra en Paraguay.

6.1 La emergencia del Ejército del Pueblo Paraguayo

EL EPP (Ejército del Pueblo Paraguayo) se autodefine como una “organización revolucionaria político-militar de orientación marxista leninista”. Carmen Villalba, miembro del EPP, condenada por el secuestro en 2001 de María Edith Bordón explica los objetivos del grupo armado con la siguiente declaración: *“hay que destruir todo y volver a construir una república socialista, es la única solución para los problemas del país...la guerrilla se ha instalado desde hace mucho tiempo en nuestro país...Es un honor para nosotros, desde la prisión, ser parte del EPP”*. (Diario Ultima Hora 19/03/2008)

Asimismo, en un panfleto enviado a la prensa de la Ciudad de Horqueta en el Departamento de Concepción, el EPP anunciaba que

“Ante los desvaríos de los clubes de ricachones agrupados en la Asociación Rural del Paraguay (ARP), Cámara Algodonera del Paraguay (CAP), UGP y otros, el EPP declara que no hay dudas de que el gobierno de Lugo no ejecutará la Reforma Agraria”. Señala también que dicha situación exige al propio pueblo que realice la Reforma Agraria por manos propias y llama a obreros, sin techos, estudiantes y demás sectores sociales para acompañar al campesinado en la tarea. En otras líneas expresa que para vencer la resistencia de unos pocos ricachones prepotentes, debe hacerse un uso intensivo de la violencia en la lucha popular (ABC Color, 12/11/2008).

Por otro lado, en el documento denominado Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos en el Paraguay presentado el pasado 25 de octubre de 2010 frente a la Comisión Interamericana de

²⁵ *Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos en el Paraguay*. Documento elaborado por el Ministerio del Interior de Paraguay para su presentación ante la CIDH el 25 de octubre de 2010. Disponible en www.mdi.gov.py

Derechos Humanos (CIDH) en Washington DC., el Ministerio del Interior define al EPP como “La organización criminal más notoria de la última década en el Paraguay es el autodenominado Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP). La misma es una organización que comete delitos comunes, la mayoría muy graves (homicidios, secuestros extorsivos, atentados, destrucción de propiedad estatal, etc.), utilizando un discurso político para justificar sus acciones”.

Otros actores importantes del Gobierno como el caso del Secretario General de la Presidencia de la República, Miguel Angel López Perito, militante histórico de la izquierda paraguaya y referente actual del entorno político más cercano del Presidente de la República, expone en una entrevista realizada por el periódico E’A su punto de vista al respecto del EPP y al respecto relaciona la emergencia del mismo con factores vinculados a la exclusión social y no le atribuye mayor relevancia política sino que la de una determinada reacción al fracaso de un modelo de desarrollo excluyente.

“Yo creo que en el fondo este tipo de estrategias rescata algo que está presente en la desilusión de este sistema. Este sistema no está conduciendo a la promesa del desarrollo, de la prosperidad, etc... Fíjense que el sueño de la instalación de Itaipú, el sueño que aquí iba a haber desarrollo, que aquí iba a haber trabajo, se vivió como una burbuja que se acabó en los años ’70. Hoy tenemos los mismos problemas y agudizados otra vez, como el tema de la concentración de tierras. El fenómeno que trajo aparejado el desarrollo del país hacia el este, la entrada de la soja. La entrada y el fortalecimiento del Capitalismo Criollo en el país. El surgimiento y el fortalecimiento de la Nueva Burguesía nacida con el dinero del crédito externo del Estado. Son los problemas no resueltos, los problemas crónicos. Eso alimenta en el fondo a muchos sectores. Y yo no creo que el EPP sean 17 o 37 personas. Eso puede ser que sea el equipo más activo en términos de operación (...) Jamás un grupo sobreviviría sin la logística que le pudiera dar los asentamientos en las zonas. Jamás. Y me atrevería a decir; que la logística no es solamente en las zonas mencionadas, la existencia hoy de más de dos mil asentamientos campesinos da prueba del fracaso de un modelo económico y social que genera cada vez más pobres. La pobreza es un fenómeno que se va generalizando. Y la agudización de la pobreza es un mecanismo que alimenta perfectamente este tipo de opciones. (Periódico E’A, 2/06/2010)

La cronología de hechos de violencia atribuidos al EPP fueron enumerados por el Ministerio del Interior en el mencionado documento presentado ante la CIDH:

- **5 homicidios que tuvieron como víctimas a *agentes policiales*:**
- **4 homicidios que tuvieron como víctimas a civiles**
- **Homicidios y secuestros atribuidos al Grupo Delictivo**
- **Ataques a puestos policiales y militares y otras actuaciones**
- **Resultados**
 - 61 integrantes identificados del EPP, 17 condenados, 23 procesados, 18 prófugos y 3 fallecidos.
 - Más de 60 allanamientos conjuntos con el Ministerio Público
 - Detención de presuntos importantes integrantes del apoyo logístico del grupo
 - Detección de redes de apoyo fuera de las áreas rurales y análisis de vínculos, nunca antes efectuados

Ante esta coyuntura y luego de esperar (por pedido de los mismos familiares) la liberación de Fidel Zavala, que se produjo el 20 de enero de 2010, el gobierno despliega sus fuerzas militares

y policiales hacia el norte del país en busca de los miembros del grupo armado. En el marco de estas operaciones y otras anteriores, se dieron numerosas denuncias de violaciones contra los derechos humanos en especial contra líderes campesinos y sociales de la zona según consta en el informe presentado por la CODEHUPY al la CIDH en la Audiencia Reservada del 25 de octubre de 2010. Estas denuncias son principalmente por casos de detención y tortura

6.2 Las tensiones políticas a partir del Gobierno Lugo. Amenazas de Desestabilización

Tras el asesinato del vicepresidente Luis María Argaña en 1999 y el desencanto popular que se desplegó posteriormente en las plazas del Congreso Nacional en manifestaciones contra el gobierno de Raúl Cubas provocando la muerte de 8 civiles por francotiradores, no hubo en Paraguay otra experiencia concreta de desestabilización política en la era de la democracia, sí amenazas de conflictos políticos pero que no llegaron a fraguarse por diversos motivos.

Si bien existieron situaciones de fuerte tensión (amenazas de juicio político) en los gobiernos colorados de Luis Ángel González Macchi (1999-2003) por denuncias de casos de corrupción y de Nicanor Duarte Frutos (2003-2008) por movilizaciones populares contra violaciones a la Constitución Nacional, la coyuntura política en esos momentos, en especial en lo referente a la correlación de fuerzas en el Parlamento y otros elementos derivados de una hegemonía de seis décadas, hacía que las amenazas de juicio político en contra de los presidentes quedaran sólo en declaraciones testimoniales de indignación de los políticos opositores y de la sociedad civil organizada.

Fernando Lugo llega al poder el 20 de abril de 2008 en unas elecciones en donde la correlación de fuerzas, reflejada posteriormente en la composición del Parlamento, es ampliamente favorable a los partidos tradicionales (ANR y PLRA) principalmente, el UNACE (escisión de la ANR) y el centroderecha Partido Patria Querida. Durante toda la campaña electoral, referentes del Partido Colorado y el UNACE principalmente, además de una facción del PLRA de carácter más conservador, criticaron la candidatura de Lugo por considerarla una amenaza a la institucionalidad de la República, primero por cuestionar su carácter de religioso y la supuesta incompatibilidad constitucional que esto acarrearía, y también al vincularlo con modelos progresistas de la región, argumentando que su pasado en las organizaciones sociales y movimientos campesinos era una clara evidencia de que su proyecto favorecía modelos ilegítimos o irregulares de reivindicación, en especial, de la propiedad de la tierra y la reforma agraria.

Lugo era, para el oficialismo en el poder en ese entonces, el candidato de los terroristas y secuestradores. Incluso el Partido UNACE había publicado un mensaje de Mirta Gusynky, madre de Cecilia Cubas, muerta por el EPP mientras estaba secuestrada, apelando, en nombre de su hija, a no votar por Fernando Lugo²⁶

Fernando Lugo triunfa en las elecciones del 20 de abril de 2008 y se erige como el Primer Presidente de la República no colorado desde 1947. Sin embargo, la coalición heterogénea de partidos y movimientos que impulsa su candidatura accede al parlamento sin mayoría calificada, y con la particularidad de que los parlamentarios que pueden considerarse exclusivamente luguistas son solo 5, de 125.

Esta situación desfavorable, teniendo en cuenta las herramientas políticas contenidas en una constitución que otorga amplios poderes al Parlamento (incluyendo la destitución mediante el juicio político) hizo que constantemente, casi durante los dos años y medio de gobierno, se

²⁶ Ver audiovisual en <http://www.youtube.com/watch?v=YPDZIU7c8M>

manejase la posibilidad de la destitución del Presidente mediante juicio político por diversos motivos: la utilización de un cuartel para un encuentro de jóvenes latinoamericanos²⁷, los casos de paternidad que emergieron y su relación crispada con el vicepresidente²⁸, sus declaraciones sobre los partidos tradicionales y la democracia participativa, la compra de tierras para la reforma agraria²⁹ y el rechazo a la firma de un “acuerdo democrático” con el Parlamento, su incapacidad por enfermedad³⁰, cambios en la cúpula militar³¹, entre otras razones

Por otro lado, incluso fue el mismo gobierno quien denunció a pocos meses de asumir que se estaba gestando una conspiración política en su contra para apartarlo del poder:

No se puede hablar propiamente del surgimiento del EPP en el gobierno de Lugo o como consecuencia de éste, pues la policía y órganos de inteligencia ya se seguían sus pistas desde la vinculación con secuestros y otros hechos ocurridos desde principios de los años 2000 aproximadamente. No obstante, es desde el secuestro del ganadero Fidel Zavala, en setiembre de 2009, en donde algunos sectores opositores al Gobierno posicionan al EPP como elemento disparador de críticas a su gestión, manifestando incluso una complicidad del Presidente o sus colaboradores para con el grupo armado:

En éste orden de cosas, la prensa también opinaba sobre la situación, denunciando altos niveles de inseguridad y posibilidades de quiebre violento. El Diario ABC Color incluso hizo un abierto llamando a los militares a tomar cartas en el asunto³²

La disputa principal en la coyuntura del Gobierno Lugo se da entre el Ejecutivo y el Legislativo y a quienes representan cada cual. El primero intenta implementar los ejes propuestos desde la campaña electoral y el segundo ve afectado los intereses de sus miembros en el impulso de estos ejes, en especial medidas tendientes a la Reforma Agraria Integral que incluyen la revisión de la legalidad de las tierras, políticas fiscales de incentivo a la industrialización (impuesto a los granos), combate a los delitos ambientales (fumigación indiscriminada, agrotóxicos, semillas transgénicas, etc) compra de tierras para asentamientos, etc.

Este enfrentamiento se traduce en disputas “en la calle” a nivel de los sectores sociales afectados. Los sectores productores agremiados se movilizan en defensa de sus intereses cuando estos se ven amenazados por medidas impulsadas generalmente desde el Ejecutivo. Las movilizaciones del sector productivo agremiado son denominadas popularmente como “tractorazos” diferenciándose así incluso simbólicamente de las movilizaciones campesinas

²⁷ “A Lugo le faltan claridad y firmeza” Diario ABC Color, 24/05/2009 <http://200.3.249.91/2009-05-24/articulos/524682/a-lugo-le-faltan-claridad-y-firmeza>

²⁸ “Hay votos para juicio político si el franquismo apoya” Diario Ultima Hora, 23/04/2009. <http://www.ultimahora.com/notas/215608-hay-votos-para-el-juicio-pol%C3%ADtico-a-lugo-si-el-franquismo-apoya>

²⁹ “Senador Jaeggli pide juicio político para Lugo” diario ABC Color, 19/10/2009 <http://www.abc.com.py/nota/36712-senador-jaeggli-pide-juicio-politico-para-lugo/>

³⁰ “Desafían a presentar juicio político” Diario ABC Color 22/10/2010 <http://www.abc.com.py/nota/desafian-a-presentar-juicio-politico/>

³¹ “Diputados de Paraguay amenazan con un juicio político” 23/10/2010. <http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/diputados-de-paraguay-amenazan-con-un-juicio-politico-al-presidente-lugo>

³² “En su afán por implantar en su país (Chile) el modelo marxista-castrista, y ante la firmeza institucional de las fuerzas armadas chilenas, **Allende buscó subvertir la estructura militar existente**, alentando a un grupo de suboficiales en 1971 para dar un golpe cuartelero contra el comando en jefe de la Armada. (...) A diferencia de lo que aquí está consiguiendo el presidente Fernando Lugo sin mayor costo político, en el final Allende no pudo doblegar a las fuerzas armadas chilenas, tradicionalmente institucionales. LOS MILITARES CHILENOS NO ERAN GOLPISTAS, fue la oposición que los actos del presidente Allende provocaron en el seno de la sociedad chilena lo que finalmente impulsó el golpe militar de 1973. “Igual cosa podría suceder en nuestro país si el presidente Lugo se empeña en imponer al pueblo paraguayo un modelo político autoritario, extraño a su identidad republicana, semejante al que quiso imponer en Chile Salvador Allende.” (Editorial ABC Color, 19/11/2009).

tradicionales. El primer tractorazo de la era Lugo exigía “condiciones de paz” en respuesta a la amenaza de invasión de tierras por los campesinos. El segundo “tractorazo” fue frente al rechazo de un decreto del Ejecutivo que intentó regular el uso de pesticidas y transgénicos, uno de los ejes de su campaña y medida históricamente reivindicada por las organizaciones campesinas.

Por otro lado, las organizaciones populares se manifiestan mediante grandes movilizaciones de apoyo al Gobierno Lugo y presión, especialmente frente al poder legislativo, por reivindicaciones de carácter social como la reforma agraria, subsidios a la producción o políticas sociales de contención de la pobreza. Estas manifestaciones son tomadas en la mayoría de los casos por los sectores productivos agremiados y por sectores de la prensa como amenazas a la institucionalidad democrática, tomando el concepto de “democracia participativa”, defendida por el Presidente Lugo, como parte de un proyecto de carácter totalitario y de quiebre democrático.

6.3 Las “zonas liberadas” y la violencia ligada al narcotráfico y el crimen organizado

El problema de la tenencia de tierras en Paraguay, a través el devenir histórico de los sucesivos acontecimientos políticos, bélicos y socioeconómicos descritos, conjugaron la desigual condición que hace que hoy, enormes extensiones de territorio correspondan a una ínfima parte de los propietarios. Esta situación tiene la particularidad de algunos ingredientes que hicieron a esta situación aun mas agravante al considerar aspectos como la soberanía territorial o la presencia institucional del Estado. (Foguel, 1989)

Como mencionamos anteriormente, el dictador Alfredo Stroessner alrededor de la década del sesenta toma medidas tendientes a virar geopolíticamente hacia el Brasil. En este tren de cosas, el dictador modifica en 1963 el estatuto Agrario evitando la prohibición establecida en el Estatuto de 1940 de vender tierras a extranjeros en las zonas fronterizas despejando el camino para la venta de las tierras más fértiles del país, en Alto Paraná, Canindeyú e Itapúa a brasileños y corporaciones transnacionales (Foguel, 1989)

Grandes extensiones de tierras fueron vendidas a brasileños apoyados por la política crediticia del Brasil, la expansión del agronegocio y atraídos por los bajos precios y la alta fertilidad de la tierra. (Morínigo, 2005) Gran parte de estas tierras permearon la “frontera seca” y se convirtieron, con la complicidad de funcionarios, políticos y terratenientes en lo que llaman “tierra de nadie” o “zonas liberadas” si se alude a su característica de ausencia institucional del Estado. (Foguel, 1989) Esta condiciones de posesión de tierras en enormes extensiones en medio de la ausencia crónica del estado paraguayo en 61 años de displicencia de los gobiernos colorados y sus aliados, hizo que el espacio albergue narcotraficantes, contrabandistas y delincuentes comunes que ejercen el poder real y permean a las instituciones del estado.

En estas “zonas liberadas” la actividad narcotraficante es constante. La Secretaria Nacional Antidrogas (SENAD) es la encargada del combate al tráfico y consumo de Drogas en el País. Según datos de SENAD, los niveles de decomiso de Marihuana y Cocaína en los diversos operativos son considerablemente elevados y persisten constantemente. No existe registro oficial acabado de la cantidad de droga que supera los controles y operativos de la SENAD.

Elementos probatorios de vínculos del Partido Colorado, que hegemonizó el poder por más de 61 años en el Paraguay, con el la mafia de frontera son innumerables, tanto notas de prensa, decomisos, imputaciones y demás argumentos.

Si bien existen numerosos casos de asesinatos, ajustes de cuentas, tiroteos con la policía, asaltos, allanamientos y demás sucesos violentos, por lo reciente rescatamos atentado cometido contra el Senador Liberal Robert Acevedo en pasado 25 de abril de 2010

7. Conclusiones

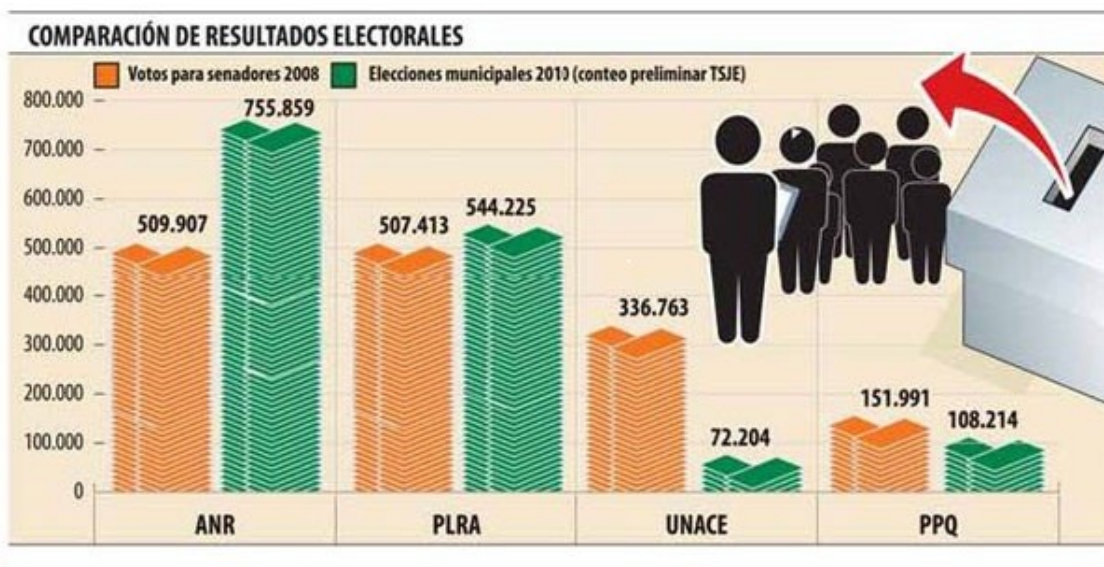
Conforme los números ascendientes de la demanda de productos primarios a nivel regional y global, fruto de la crisis económica mundial y el auge de las economías emergentes entre otros, (Caetano, 2010) y teniendo en cuenta las particularidades nacionales y la coyuntura actual derivada de la correlación de fuerzas descrita (un poder legislativo con mayoría conservadora y reacia a cualquier iniciativa tendiente a contribuir a la reforma agraria integral), el panorama tendería hacia la “hegemonía total del modelo agro exportador” (Palau, 2010). Esta situación como escenario mejor podría significar el fin de las disputas en el campo mediante la conciliación de los sectores agroexportadores con los sectores campesinos organizados a partir de la inclusión de estos al modelo agroexportador extensivo eliminando los focos de contradicción y violencia. Por otro lado, en el peor de los escenarios, esta situación podría significar una mayor atomización de los focos de violencia en pequeñas escaramuzas con los últimos poseedores abandonados a su suerte que se nieguen a ser absorbidos por los grandes productores. Así también, una falta de resolución consensuada del conflicto seguirá aumentando los números del desplazamiento rural hacia los centros urbanos o al extranjero. Las precarias condiciones de estructura vial, habitacional y de proyección urbana, los problemas de desempleo y otros, plantean un escenario preocupante en el aumento de los cinturones periféricos de la ciudad fruto de éste desplazamiento, más preocupante aún cuando parece inamovible la postura de la clase política mayoritaria que sistemáticamente rechaza la implementación de nuevos impuestos o a la aplicación de programas de transferencia monetaria condicionada u otros planes de contención de la pobreza que sofoquen la urgencia de una población cuyo índice de desarrollo humano es el más bajo de la región.³³

El movimiento campesino ha mermado la intensidad de sus reclamos históricos frente al gobierno de Lugo en espera de que la complicidad del gobernante con sus reivindicaciones logre avances en la consecución de objetivos históricos de la lucha campesina. La inercia de esta “tregua” campesina más la lógica política electoral en la cual se sumieron gran parte de los sectores populares, priorizando la disputa electoral a la lucha frontal en el campo, contribuyen a un “reacomodo” de la derecha tras el golpe sufrido en el 2008 (Palau 2010). Este reacomodo se confirmó con los resultados de las elecciones locales del 7 de noviembre de 2010 en donde el partido Colorado ratificó su carácter de primera fuerza electoral superando por más de 200 mil votos a los liberales³⁴. Esta situación podría concluir en un retorno del partido colorado al poder, con lo que perdida esta alianza tácita de gobierno y organizaciones campesinas, se reiniciarían las movilizaciones con su misma intensidad histórica.

³³ Ver: <http://www.undp.org.py/v3/idh.aspx>

³⁴ Ver Cuadro N° 4

Cuadro Nº 4



Elaboración: Diario Ultima Hora (08/11/2010)

Sin embargo, esta priorización de la lógica electoral por parte de los sectores populares trajo consigo la formación del “Frente Guasú” el cual, aglutinando a los principales partidos y movimientos de la izquierda paraguaya, se ha posicionado, también tras las elecciones locales pasadas, como aspirante a la tercera fuerza a nivel nacional por sobre Patria Querida o UNACE³⁵ quienes anteriormente la disputaban.

Más allá de esta coyuntura esperanzadora para los sectores populares con el proceso de unidad de la izquierda, el paso del gobierno Lugo, conforme lo hemos desarrollado en este trabajo, más allá de las buenas intenciones, planes y proyectos, no lograría sobrepasar los impedimentos jurídicos y políticos que el sistema socioeconómico predominante en el Paraguay le impone. No se lograría romper la barrera, especialmente parlamentaria, que le posibilite a Lugo la consecución, o al menos dar los primeros pasos, para lograr cambios estructurales en el modelo país (mejor distribución, más gasto social, industrialización, infraestructura, salud y educación entre otros) para pretender una transformación real en las condiciones sociales del país al menos hasta el 2013. (Palau 2010).

El Partido Colorado renovó sus fuerzas tras las últimas elecciones locales en 2010 y luego de su caída en 2008. Los números de la última elección aludida indican el declive del Partido UNACE lo que podría significar el retorno de muchos de sus afiliados a la ANR, esto, sumado a la emergencia de “nuevos líderes colorados” (outsiders vinculados con el empresariado) con mucho caudal económico y en proceso de alianza con líderes históricos de la ANR, son factores que podrían incrementar sus posibilidades de retorno al poder en 2013. El panorama, en caso de una victoria de la ANR, sería el retorno de un partido colorado renovado y fortalecido, con un proyecto basado en el impulso del campo y la producción a escala aprovechando la coyuntura mundial. Las organizaciones campesinas reiniciarían la construcción de la lucha tras

³⁵ El Partido Patria Querida nace a principios de 2000 fundado por el empresario financiero Pedro Fadul. Aglutina a la clase media alta de las zonas más urbanizadas del país y se define como una plataforma política amplia y multisectorial. Ideológicamente defiende posiciones de centro-derecha. Su electorado está compuesto en su mayoría por la nueva burguesía urbana nacional constituida por el pequeño y mediano empresario especialmente de asunción y su área metropolitana. El UNACE (Unión Nacional de Ciudadanos Éticos) es una escisión del Partido Colorado liderado por el ex General Lino César Oviedo. De carácter popular, se basa en el liderazgo paternalista y cuasi absoluto de Lino Oviedo con una línea política claramente adscrita a la derecha autoritaria

la “decepción luguista” e intentarían retornar a las movilizaciones y apuntalarían quizás el bloque progresista liderado por el Frente Guasu.

El Partido Liberal, tras la última elección aumentó el número de municipios bajo su administración y se encuentra configurando posturas para liderar la propuesta oficialista desde una alianza para el 2013 que incluya la mayor cantidad de sectores posibles en busca de confrontar al Partido Colorado. Esta alianza incluiría la emergencia de una izquierda unida como actor visible en el espectro político, lo que podría contribuir a cierta distensión con los sectores campesinos en la lucha por sus reivindicaciones. Fernando Lugo anunció que se retiraría de la política activa luego de terminar su mandato, y hasta hoy, no se vislumbra la aparición de un “líder” que pueda emular el entusiasmo movilizador que generó Lugo en su momento y lo llevo al poder contra todo pronóstico.

7.1 El desarrollo de los demás focos de conflicto

Con respecto al problema de la violencia de frontera, el EPP, tras la muerte de varios de sus líderes por la policía y asumiendo que no ha calado su discurso a nivel de sectores identificables del movimiento social paraguayo y la persistencia de las operaciones de los aparatos de seguridad, terminará en el mejor de los casos siendo una banda de forajidos que probablemente se mimetice en el espectro delictual del narcotráfico que domina la región. En dicho contexto, es probable que continúe en la clandestinidad operando mediante nuevos secuestros en un panorama más hostil debido a su fortalecimiento y el de las fuerzas policiales y militares en su contra (Ortiz, 2010)

Por otro lado, en relación al narcotráfico, mas allá de la aprensión de líderes importantes de sus gavillas, y dado el precario nivel de preparación, logística y recursos de las fuerzas policiales, sumado a la continuidad de liderazgos políticos vinculados al negocio, es improbable que se pueda dismantelar o por lo menos trasladar el foco de violencia que genera en las zonas de frontera, ya que geográfica, política y estructuralmente las condiciones para el tráfico y producción de droga en Paraguay siguen siendo excelentes. Más allá de medidas extremas y esporádicas, como la militarización en el estado de excepción y sumado a las complicidades (interesadas o no) que construyó el narcotráfico en la zona, es poco probable que el problema encuentre una solución a corto o mediano plazo. La cooperación internacional, en especial de los Estados Unidos y Colombia, se encuentra gestionando constantemente la firma de acuerdos en materia de seguridad, contra el crimen organizado y el narcotráfico. El gobierno Norteamericano ha enviado inclusive a altos funcionarios de la Secretaria de Estado a negociar directamente con el Presidente Lugo. Hasta ahora se ha rechazado la firma de tales documentos. La firma o no de estos acuerdos podría determinar la intensificación de los números de la violencia armada en la zona norte del país.

7.2 Posibles escenarios negativos

La Reforma agraria integral, que consideramos sería la solución definitiva al foco de conflicto principal en el Paraguay, necesariamente pasa por la revisión de las tierras mal habidas como primera medida para darle legitimidad al proceso. Sin embargo, todo intento de revisión del estado patrimonial del campo en Paraguay ha sido objeto de fuerte resistencia a lo largo de los años por sectores vinculados especialmente a la producción agropecuaria.

No solo como reacción a la inacción del gobierno sino también como mecanismo de presión para profundizar algunas acciones propiciadas por el gobierno para iniciar un proceso de

recuperación de tierras³⁶, sectores campesinos organizados bajo la denominación de “carperos” iniciaron en 2011 una serie de movilizaciones y ocupaciones de tierra con el objetivo de forzar la recuperación de tierras mal habidas con un elemento simbólico y mediático muy fuerte, la figura de Tranquilo Favero. Tranquilo Favero es un colono brasileño a quienes las organizaciones campesinas acusan de poseer inmensas tierras en condición irregular a la vez de ser el representante más fulgurante del modelo agroexportador al cual acusan de ser el culpable de la condición en las que viven las familias damnificadas por el “modelo sojero”. La particularidad de esta última movilización de los carperos es la mediatización de los acontecimientos en el marco de una toma de postura ideológica de las partes mucho más pronunciada que en ocasiones similares anteriores. Tanto la prensa corporativa como los sectores productivos agroexportadores introdujeron en su discurso elementos ideológicos para caracterizar a las organizaciones campesinas tales como que siguen órdenes directas de Caracas, que pretenden socavar la propiedad privada en busca del comunismo castrista, que las movilizaciones responden a un plan orquestado desde el gobierno para instalar el socialismo del siglo XXI en Paraguay. Por otro lado, el sector campesino organizado aunaba sus esfuerzos discursivos en apuntalar a la “derecha oligárquica terrateniente” como la culpable de la miseria del campo, así también, a la prensa corporativa la acusa de funcional a la derecha y con un plan claro de desarticulación del movimiento campesino y su lucha para la consolidación absoluta del modelo agroexportador y el retorno del Partido Colorado como corolario de la derrota del proyecto progresista iniciado con Lugo.

Lo preocupante de esta situación es la falta de propuestas que incluyan al consenso como herramienta. Ambas posturas asumen posiciones tajantes en la reivindicación de sus reclamos no avizorando la posibilidad de negociaciones que a corto plazo puedan distender tensiones en torno al problema específicamente en la zona de las tierras de Favero. Sin embargo, volvemos a reiterar la particularidad de la correlación de fuerzas y otros argumentos anteriormente esgrimidos en esta disputa que hace a la imposibilidad material de que el conflicto pueda extenderse a niveles que puedan hacer pensar en crisis de alcance nacional o desestabilización alguna que ponga en riesgo el orden institucional democrático, igualmente, la violencia seguiría siendo parte latente de la realidad en el campo.

7.3 Nuevos espacios de consenso

Si bien no se han podido materializar iniciativas de diálogo propuestas desde los sectores en disputa, el gobierno de Lugo ha inaugurado una instancia diferente de construcción que con gobiernos anteriores no ha podido llevarse adelante. Esta iniciativa está encabezada por la Secretaría Técnica de Planificación y se trata de un equipo consultivo y asesor del Poder Ejecutivo, pero autónomo en sus decisiones, que buscará el logro de acuerdos estratégicos para la elaboración de políticas públicas que trasciendan los gobiernos y las coyunturas políticas y electorales. El ENEP, “Equipo Nacional Estrategia País” es la primera iniciativa de su tipo, incluyente, amplia, dinámica y estructurada que se implementa con carácter oficial

³⁶ En 2011 el Gobierno de Lugo a través del INDERT (Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra) ordena a las FF.AA trabajos de delimitación de tierras en la zona de Ñacunday, Alto Paraná, en busca de determinar el incumplimiento de la prohibición legal de propiedades en manos de extranjeros en zona de frontera. Estas tierras también son reclamadas por organizaciones campesinas “carperos” que dudan de la legitimidad de los títulos y reclaman excedentes fiscales en estas tierras de Favero. Esta acción fue la primera toma de postura clara y acción concreta del gobierno en contra del status quo en materia de revisión de tierras mal habidas y las consecuencias también fueron claras en la reacción furibunda de los sectores afectados y la consecuente configuración de dos frentes determinados (campesinos y propietarios) con discursos con fuertes sesgos ideológicos.

(decreto presidencial) tendiente a la elaboración de estrategias para la implementación de políticas públicas a mediano y largo plazo en el País.

La iniciativa ya se halla implementada y a los efectos se ha creado una instancia previa denominada Pro ENEP. La Comisión Pro ENEP tendrá 7 meses para elaborar el mecanismo de funcionamiento y el modelo de integración del ENEP desde una visión ciudadana, y para acordar una agenda de prioridades de manera a encarar acciones estratégicas de corto, mediano y largo plazo, con énfasis en la superación de la extrema pobreza. Es decir, aplicación de políticas públicas con alta incidencia de la sociedad civil. La comisión estará integrada por 50 miembros: 42 figuras representativas de la sociedad civil, 5 ministros del Poder Ejecutivo, un senador, un diputado y un miembro de la Corte Suprema. Los miembros de la sociedad civil provienen de los sectores empresariales, sindicales, campesinos, pueblos indígenas, culturales y académicos.

La novedad de este tipo de iniciativas hace que se cifren esperanzas concretas de solución de conflictos arraigados en la sociedad paraguaya como lo es el problema de la tierra y las consecuencias violentas que ha generado. Es la primera vez en 200 años de historia que el Paraguay ha iniciado procesos de construcción colectiva de sociedad no solo de la mano de iniciativas como ENEP sino también a través del cambio de paradigmas en diversas áreas del gobierno con visiones más incluyentes de la sociedad civil en la gestión de sus programas.

El problema de la tierra en Paraguay es una enfermedad crónica cuya cura necesariamente pasa por un proceso complejo de crisis que acarrea toda iniciativa de recomposición histórica. La situación patrimonial de las tierras debe ser aclarada y tal proceso implica la determinación de los delitos cometidos en ese marco y a la vez los que los cometieron, solo así se pueden iniciar soluciones estructurales que recompongan económica y socialmente el desequilibrio social paraguayo que genera la pobreza y la violencia en torno a ella.

No obstante, la sociedad paraguaya ha iniciado un proceso de avance democrático que se consolidó el 20 de abril de 2008 al torcer una maquinaria pesada y otrora “invencible” como la del partido colorado aliado al poder estructural del estado. Esa victoria popular tuvo enormes componentes de conciencia popular y deseos de dar vuelta páginas anteriores para avanzar a un futuro más próspero. Conforme los números de las últimas elecciones locales de 2010 y tras el paso del Gobierno de Lugo, las elecciones generales de 2013 determinarán, independientemente de quien sea electo Presidente de la República, un escenario político-ideológico más determinado en el Parlamento Nacional con posturas claras en sectores más identificables (conservadores y progresistas) y, a pesar de que la correlación de fuerzas todavía tienda mucho hacia el mismo sector históricamente predominante, la disputa sería en el marco de un diálogo más democrático y por ende, con mayores posibilidades de consenso.

Bibliografía de referencia

ARDITI, Benjamín. *“Adiós a Stroessner, La reconstrucción de la política en Paraguay”*. Ed. CDE, Asunción-Paraguay, 1992

FOGEL, Ramón. *“La concentración de la tierra en los departamentos Fronterizos”*, Ed. Comité de Iglesias, Asunción - Paraguay, 1989.

PALAU, Mariel; SANCHEZ, José; MARTENS, Juan. *“Criminalización a la Lucha Campesina”*, Ed. BASE Investigaciones Sociales, Asunción - Paraguay, 2009.

ROJAS VILLALBA, Luis (COMP). *“Gobierno Lugo Herencia, Gestión y Desafíos”*, Ed. BASE Investigaciones Sociales, Asunción Paraguay, 2009

ROJAS VILLALBA, Luis. *“Actores del Agronegocio en Paraguay”*, Ed. BASE Investigaciones Sociales/DIAKONIA, Asunción Paraguay, 2009

CAETANO, Gerardo. *“La crisis mundial y sus impactos políticos en América del Sur”*, Ed. Cefir, Montevideo Uruguay, 2010

PASTORE, Carlos, *“La lucha por la tierra en Paraguay”*. Editorial Antequera, Montevideo Uruguay, 1972

RIQUELME, Quintín. *“Los sin tierra en Paraguay, conflictos agrarios y movimientos campesinos”*, Ed. CLACSO, Buenos Aires – Argentina, 2003

TELESCA, Ignacio. *“Ligas Agrarias Cristianas (1960 – 1980). Orígenes del Movimiento Campesino en Paraguay”*, Ed. CEPAG, Asunción – Paraguay. 2004

BORDA, Dionisio y MASI, Fernando. *“Los límites de la transición. Economía y Estado en el Paraguay en los años 90”* Ed. UCA-CIDSEP, Asunción – Paraguay, 1998

Artículos de análisis y opinión

MORINIGO, José Nicolás, *“La matriz histórica del problema de la tierra en Paraguay”*, Revista NOVAPOLIS, Edición Nº 10, Asunción - Paraguay, Agosto – Diciembre, 2005

ORTIZ, Arístides. *“Territorios, Narcotráfico y Grupos Armados en Paraguay”*. Periódico de análisis E’A. Cooperativa Atycom. Asunción – Paraguay. Abril 2009

PALAU VILADESAU, Tomas. *“El movimiento campesino en Paraguay, conflictos, planteamientos y desafíos”*, Revista OSAL, año VI, Nº 16, Buenos Aires – Argentina, 2005

FOGUEL, Ramón. *“Los conflictos agrarios y la intervención del Estado”*, Revista Paraguaya de Sociología. Año 29, Nº 83, Ed. CPES, Asunción Paraguay, 1992

BAREIRO, Line. *“Difícil y apenas comienza”*, Informe Derechos Humanos en Paraguay, CODEHUPY, Asunción – Paraguay. 2009

MARTENS, Juan. *“Discurso democrático en el Ministerio del Interior, continuas prácticas abusivas en la Policía Nacional”*, Informe Derechos Humanos en Paraguay, CODEHUPY, Asunción – Paraguay. 2009

Entrevistas

- Entrevista realizada en el marco de este trabajo, en setiembre de 2010 por Hugo Ferreira a Marielle Palau, socióloga y docente. Investigadora perteneciente a la Organización BASE Investigaciones Sociales. Asunción - Paraguay
- Entrevista realizada en el marco de este trabajo, en setiembre de 2010 por Hugo Ferreira a Luis Rojas Villalba, Economista. Investigador perteneciente a la Organización BASE Investigaciones Sociales. Asunción - Paraguay
- Entrevista realizada por Carlos Omar Cristaldo y Julio Figueredo al Fiscal Arnaldo Giuzzio para la Revista Antimafia 2000. Edición Latinoamérica. Disponible en <http://www.antimafiadosmil.com/articulos/paraguay.html>
- Entrevista realizada por Agustín Barua y Carlos Cáceres y Miguel Mendez a Miguel Ángel López Perito, Secretario General de la Presidencia de la Republica. Periódico de análisis E'A. Cooperativa Atycom. Asunción – Paraguay. Junio 2010. Disponible en <http://ea.com.py/entrevista-a-miguel-angel-lopez-perito/>
- Entrevista no publicada de Marco Castillo a empresario sojero en 2010 en el marco de un trabajo encomendado por CLACSO inédito. Nota: Los datos personales del entrevistado no se revelan a pedido del autor de la entrevista.

Informes, estadísticas y datos cuantitativos consultados

- Audiencia Pública sobre “Tortura, tratos crueles e inhumanos y degradantes entre agosto 2008 y agosto 2009”, realizada el 4 de diciembre de 2009 en la Cámara de Senadores.
- Censo Agropecuario 2001 y 2008. Disponible en www.mag.gov.py
- Informe final de la **Comisión de Verdad y Justicia de Paraguay** sobre la investigación de las Tierras mal habidas, TOMO IV, COMISION NACIONAL DE VERDAD Y JUSTICIA, Asunción – Paraguay. 2011.
- **Informe Chokokue, Ejecuciones y desapariciones en la lucha por la tierra en el Paraguay (1989 – 2005)** CODEHUPY. Asunción - Paraguay. 2007
- Informe “Derechos Humanos en Paraguay”, CODEHUPY, Asunción – Paraguay. 2006, 2007, 2008 y 2009.
- Base de datos del Observatorio de Derechos Humanos y Agronegocios. Base-IS.
 - a. Documentos con datos sobre los campesinos muertos desde el año 1989.
 - b. Documentos con datos sobre la cantidad de personas **detenidas** desde agosto de 2008 hasta diciembre de 2009.
 - c. Documentos con datos sobre la cantidad de personas **imputadas** desde agosto de 2008 hasta diciembre de 2009.
- *Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos en el Paraguay*. Documento elaborado por el Ministerio del Interior de Paraguay para su presentación ante la CIDH el 25 de octubre de 2010. Disponible en www.mdi.gov.py
- “Estructura y Comportamiento de las Exportaciones Paraguayas”. Centro de Estudios Económicos. Unión Industrial Paraguaya. Disponible en: http://www.uip.org.py/c/document_library/get_file?uuid=347683b1-b26b-43a9-9502-525b660aa7ee&groupId=10192

Archivos digitales del Periódicos

Diario ABC Color www.abc.com.py

Diario Ultima Hora www.ultimahora.com

Diario La Nación www.lanacion.com.py

Periódico E'A www.ea.com.py

Páginas WEB Consultadas

Página web del Ministerio del interior www.mdi.gov.py

Página web del Ministerio público www.ministeriopublico.gov.py

Página web del Ministerio de hacienda www.hacienda.gov.py

Página web del Ministerio de Agricultura y Ganadería www.mag.gov.py

Página web de la Secretaria de Estado de Tributación www.set.gov.py

Página web de la Coordinadora de derechos humanos del Paraguay www.codehupy.org

Página web de la Secretaria Nacional Antidrogas www.senad.gov.py

Página web de la REDIEX www.rediex.gov.py

Página web de la Presidencia de la República www.presidencia.gov.py

Página web de la Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales www.clacso.org.ar

Página web de la ARP. www.arp.py

Página web de la FECOPROD. www.fecoprod.com

Página web de la UGP. www.ugp.org.py

Página web de la CAP. www.cap.py

Página web de la INBIO. www.inbio-paraguay.org

Página web de la FEPAMA. www.fepama.org

Página web de la CPC. www.cpc.org.py

Página web de la CAPPRO. www.cappro.py

Página web de CAPASTE. www.capaste.org.py